

г.Бишкек
от 1 ноября 2002 года N 151

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О горных территориях Кыргызской Республики

(В редакции Законов КР от 10 августа 2003 года N 194,
25 июля 2012 года N 132)

- Глава I. Общие положения
- Глава II. Порядок использования, восстановления и защиты природных ресурсов в горных территориях
- Глава III. Собственность природных ресурсов в горных территориях
- Глава IV. Экономические основы использования и защиты природных ресурсов в горных территориях
- Глава V. Государственное регулирование в области защиты и использования природных ресурсов в горных территориях
- Глава VI. Права и обязанности иностранных граждан и юридических лиц в области использования и сохранения природных ресурсов в горных территориях
- Глава VII. Ответственность за нарушение настоящего закона
- Глава VIII. Заключительные положения

Целью настоящего Закона является создание социально-экономической и юридической базы для устойчивого развития горных территорий Кыргызской Республики, сохранения и рационального использования природных ресурсов, исторического, культурного и архитектурного наследия. Закон должен стать основой для регулирования деятельности людей в горных территориях.

Глава I Общие положения

Статья 1. Законодательство Кыргызской Республики в области государственной поддержки горных территорий

Законодательство Кыргызской Республики в области государственной поддержки горных территорий основывается на Конституции Кыргызской Республики и состоит из настоящего Закона, Закона Кыргызской Республики "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных зонах", других законов Кыргызской Республики, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, а также международных договоров, ратифицированных Кыргызской Республикой.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 2. Субъекты государственного регулирования горного развития

Субъектами государственного регулирования горного развития являются:

- Президент Кыргызской Республики;
- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;
- Правительство Кыргызской Республики;
- органы местного самоуправления.

Порядок участия субъектов государственного регулирования в процессе горного развития определяется Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 3. Ежегодный доклад о государственной горной политике

Правительство Кыргызской Республики ежегодно подготавливает и представляет в

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики доклад об итогах социально-экономического развития горных территорий Кыргызской Республики.

Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Гипсометрия (Hypsos - высота) - измерение высоты местности. Гипсометрическая шкала - это шкала световых тонов и оттенков, применяемых для окраски рельефа на карте по ступеням высот. Гипсометрическая карта - это геометрически точное изображение рельефа местности с помощью горизонталей и раскраски высотных ступеней.

Горная территория - местность, расположенная в пределах установленной гипсометрической относительной отметки, с глубоким базисом расчленения рельефа (перепад низших и верхних отметок на единице площади), имеющая комплекс природных факторов, в который входят: высота, рельеф, ландшафт. Климатические особенности, резко отличающиеся от равнинных, обуславливают специфические параметры функционирования природных экосистем, создают особые условия обитания людей, влияющие на их здоровье, образ жизни и повседневную деятельность.

Государственная горная политика - составная часть общей политики государства, система проводимых государственным органами власти, органами местного самоуправления мероприятий, направленных на определение основных принципов государственной поддержки, создание условий для устойчивого развития горных территорий и охраны их экономической и экологической основы.

Горные населенные пункты - айылы (деревни), села, поселки и другие населенные места, расположенные в границах горных территорий, определенных настоящим Законом.

Жители горных территорий - лица, постоянно проживающие и работающие в горных населенных пунктах.

Государственное регулирование горного развития - система управляющих воздействий финансовой, социальной, инвестиционной, внешнеэкономической и другой деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, направленная на устойчивое и сбалансированное функционирование горных территорий, улучшение качества и повышение уровня жизни жителей горных районов.

Приоритеты государственного регулирования развития горных территорий - обоснованные, наиболее значимые и определяемые стратегическими целями внутренней и внешней политики государства направления деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики и органов местного самоуправления по совершенствованию отношений, связанных с горными территориями в определенный период времени.

Инструменты государственной горной политики - целевые программы развития горных территорий с использованием финансовой, социальной, внешнеэкономической, инвестиционной государственной политики, применяемые в каждой отдельной области Кыргызской Республики.

Целевая программа развития горных территорий - взаимоувязанный по содержанию, срокам выполнения, ресурсам и исполнителям комплекс мероприятий (работ) правового, организационного, экономического, финансового, социального характера, направленных на развитие инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциалов горных территорий Кыргызской Республики и обеспечение их финансовыми и иными материальными средствами.

Мониторинг горных территорий - постоянно действующая система учета, сбора, анализа и распространения информации, используемая для обоснования приоритетов, определения задач, выявления конфликтов, факторов, сдерживающих реализацию государственной горной политики.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 5. Границы горных территорий

Внешние границы горных территорий Кыргызской Республики определяются в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, внутренние - Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 6. Перечень горных населенных пунктов

Перечень горных населенных пунктов определяется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по представлению Правительства Кыргызской Республики в соответствии с действующим законодательством.

Статья 7. Статус горных территорий

Горные территории Кыргызской Республики подразделяются на следующие:
нижние горные территории - до 1500 метров над уровнем моря;
средние горные территории - от 1500 до 2000 метров над уровнем моря;
верхние горные территории - 2000 и более метров над уровнем моря.

Экономическая и хозяйственная деятельность физических и юридических лиц в нижних, средних и верхних горных территориях регулируется действующими законами Кыргызской Республики.

Режим природопользования в особо охраняемых естественных территориях (национальные и естественные парки, естественные памятники, дендрологические парки и ботанические сады, лечебницы и оздоровительные курорты) определяется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

На основе обоснованных критериев, рассчитанных по каждому населенному пункту республики, с учетом различных параметров (медико-биологического, природно-климатического, высоты месторасположения, отдаленности и труднодоступности, социально-экономической среды и др.) населенный пункт по представлению Правительства Кыргызской Республики может быть в установленном порядке внесен и/или исключен из Перечня населенных пунктов, расположенных в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики разрабатывает и принимает программы социально-экономического развития горных регионов с учетом основных зон проживания населения.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 8. Приоритеты деятельности органов законодательной и исполнительной власти в области защиты, рационального использования природных ресурсов и развития горных территорий

Приоритетная деятельность органов, осуществляющих законодательную власть в области развития горных территорий, включает в себя принятие законов и других установленных законом актов в области защиты, рационального использования природных ресурсов и развития горных территорий.

Приоритетная деятельность органов исполнительной власти в области защиты, рационального использования природных ресурсов и развития горных территорий включает в себя:

- обеспечение условий для повышения качества жизни жителей горных районов и сокращение различий в уровне социально-экономического развития горных территорий Кыргызской Республики;
- социально-экономическую поддержку горного населения;
- повышение уровня занятости жителей горных районов;
- оплату труда с учетом установленных районных коэффициентов, процентных надбавок к заработной плате согласно законодательству Кыргызской Республики;
- разработку, финансовую поддержку и реализацию государственных программ в области защиты и использования природных ресурсов;
- управление государственным кадастром и создание базы данных об объектах природных ресурсов;
- обеспечение сохранения и рационального использования природных ресурсов;
- контроль за соблюдением законов в области защиты и использования природных ресурсов;
- обеспечение соблюдения режима защиты и использования особо охраняемых естественных районов и объектов, а также определение объектов и территорий с целью

придания им статуса особо охраняемых;

- утверждение решений относительно особо охраняемых территорий республиканского значения;

- принятие решения по изменению форм собственности объектов и природных ресурсов, расположенных в горных территориях;

- координацию деятельности организаций и природопользователей в области охраны окружающей среды;

- подготовку сотрудников и повышение их квалификации;

- координацию и финансовую поддержку республиканских программ, научных исследований в области охраны, защиты и использования природных ресурсов;

- гидрометеорологические наблюдения, прогноз возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного происхождения;

- защиту памятников исторического и культурного наследия;

- международное сотрудничество в области защиты и использования природных ресурсов в горных территориях;

- решение других задач в области развития горных территорий.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 9. Компетенция органов местного самоуправления в области защиты и использования природных ресурсов и устойчивого развития горных территорий

Компетенция органов местного самоуправления в области защиты и использования природных ресурсов и устойчивого развития горных территорий включает:

- участие органов местного самоуправления в формировании и реализации республиканских программ защиты и использования природных ресурсов, устойчивого развития горных территорий;

- участие в формировании территориальных организаций специально уполномоченных органов по горным территориям;

- участие в защите окружающей среды и устранении последствий стихийных бедствий;

- формирование и выполнение местного бюджета;

- формирование целенаправленных фондов развития горных территорий;

- принятие участия в регулировании и использовании водных объектов локального значения, залежей широко распространенных руд и рудонесодержащих минералов и полезных ископаемых;

- управление муниципальной собственностью в горных территориях;

- обеспечение социальной поддержки и занятости населения горных территорий;

- обеспечение условий для деятельности учреждений культуры, здравоохранения, образования, социальной защиты, физкультуры и спорта и других предприятий, а также фермерства в горных территориях;

- контроль над защитой и использованием объектов и природных ресурсов в горных территориях;

- реализация других полномочий, предполагаемых в соответствии с законодательством о местном самоуправлении и местной государственной администрации, а также другими законодательными актами.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 10. Специально уполномоченный орган по горным территориям

Специально уполномоченный орган по горным территориям формируется Президентом Кыргызской Республики. Структура и деятельность специально уполномоченного органа по горным территориям регулируются положением, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 11. Сотрудничество специально уполномоченного органа по горным территориям с другими государственными организациями и органами местного самоуправления

Специально уполномоченный орган по горным территориям координирует свою работу с другими организациями по окружающей среде, а также с природопользователями, права и обязанности которых определены в соответствии с настоящим Законом и другими законами Кыргызской Республики в этой области.

Специально уполномоченный орган по горным территориям планирует свою работу в сотрудничестве с местными органами власти в соответствии с законодательством о местном самоуправлении и местной государственной администрации.

Статья 12. Права граждан в использовании природных ресурсов в горных территориях

Граждане имеют право использовать природные ресурсы в горных территориях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и настоящим Законом. Населению горных территорий предоставляется преимущественное право при прочих равных условиях.

Глава II

Порядок использования, восстановления и защиты природных ресурсов в горных территориях

Статья 13. Проведение геологической разведки и действия разведки в горных территориях

Проведение геологической разведки, разработки и другие разведывательные и геологические работы в горных территориях выполняются имеющими специальное разрешение на проведение таких работ уполномоченными органами Правительства Кыргызской Республики.

Даты и места проведения таких работ предварительно согласуются со специально уполномоченным органом по горным территориям и другими уполномоченными организациями в соответствии с действующим законодательством.

Статья 14. Проведение разведывательных работ в особо охраняемых горных территориях

Разведывательные работы в особо охраняемых горных территориях выполняются после согласования с организациями, в компетенции которых они находятся, и со специально уполномоченным органом по защите окружающей среды.

Статья 15. Использование природных ресурсов в горных территориях

Экономическое использование природных ресурсов в горных территориях (добыча полезных ископаемых, строительство промышленных и других объектов, использование питьевой и минеральной воды в коммерческих целях, лесоповал, охота, использование пастбищных угодий, сенокос, сбор плодов, ягод, лекарственных продуктов, растений и т.д.), туризм, альпинизм и экскурсии осуществляются в соответствии с установленными законодательством действиями, которые определяют соответствующие типы использования природных ресурсов.

Использование природных ресурсов в горных территориях осуществляется в течение периода времени, в порядке и в объеме, определенных лицензией, данной природопользователю в установленном порядке.

Использование природных ресурсов с целью их защиты (санитарная вырубка леса, улучшение пастбищных и сенокосных угодий, антиэрозия, меры антилавины и др.) выполняется согласно действующим законам.

Статья 16. Обязанности природопользователей при использовании природных ресурсов

Природопользователь должен:

- рационально использовать невозобновляемые природные ресурсы (полезные

ископаемые и другие ресурсы);

- рационально использовать и обеспечивать восстановление и защиту восстанавливаемых природных ресурсов, питьевой воды и минеральных водных источников, почвы, живой природы и растительности;

- использовать восстанавливаемые природные ресурсы средствами и методами, которые допускают их самовосстанавливание за сравнительно короткий промежуток времени;

- не допускать использование земли, которое ведет к ее физической или химической деградации, полному разрушению природного ресурса, водной и ветровой эрозии и, как следствие, к уменьшению или полной потере плодородия.

Нарушение законодательства Кыргызской Республики об охране окружающей среды влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 17. Ответственность природопользователя за использование возобновляемых природных ресурсов в горных территориях
(Исключена в соответствии с Законом КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 18. Оплата за использование природных ресурсов в горных территориях

Использование природных ресурсов в горных территориях может быть платным и освобожденным от уплаты.

Платное использование включает:

- использование ресурсов земли;
- добычу рудных, нерудных и других полезных ископаемых;
- извлечение питьевой и минеральной воды в коммерческих целях;
- использование объектов животного и растительного мира;
- использование водных источников для промышленных целей;
- строительство промышленных и других объектов коммерческого характера;
- строительство санаториев и курортов.

Использование без оплаты включает:

- сбор плодов, ягод, грибов и лекарственных растений для некоммерческих целей (научных, исследовательских и т.п.);
- использование водных источников для потребления в качестве питьевой воды, орошения (при отсутствии систем водоснабжения, ирригации).

Правительством Кыргызской Республики для населения горных территорий могут предусматриваться привилегии в использовании древесины для бытовых целей при санитарной вырубке.

Порядок использования и размер платы за пользование природными ресурсами определяются Правительством Кыргызской Республики и утверждаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 19. Размер оплаты за использование природных ресурсов в горных территориях

Размер оплаты (величина налога) за использование природных ресурсов в горных территориях определяется согласно установленным законодательством Кыргызской Республики ставкам.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 20. Привилегии в природопользовании в горных территориях

Имеются привилегии в природопользовании в горных территориях для сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от формы собственности, учреждений здравоохранения, образования, культуры, расположенных в горных

территориях, а также для граждан, производящих товары для населения горных территорий.

Размеры привилегий устанавливаются Правительством Кыргызской Республики с последующим утверждением Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Статья 21. Налоги и платежи

Граждане, использующие природные ресурсы в горных территориях, но незарегистрированные в горных территориях, облагаются налогом согласно нормам действующего законодательства.

Размер земельного налога, поступающего в республиканский и местный бюджеты, а также оплата за коммунальные услуги (тариф на электропотребление, оплата за воду, используемую для орошения с применением систем ирригации) сокращены на 50 процентов от установленных в соответствии с законом для физических и юридических лиц, зарегистрированных в местных органах самоуправления в горных территориях, перечень которых определен в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных зонах".

Глава III

Собственность природных ресурсов в горных территориях

Статья 22. Формы собственности природных ресурсов в горных территориях

Природные ресурсы в горных территориях могут находиться в государственной, муниципальной собственности, а также других формах собственности в порядке и на условиях, оговоренных в соответствии с законами Кыргызской Республики.

Статья 23. Право собственности на природные ресурсы в горных территориях

В горных территориях права владения, использования и управления объектами природных ресурсов принадлежат владельцу природных ресурсов в пределах, оговоренных действующими законами.

Статья 24. Порядок определения и изменения форм собственности природных ресурсов

Определение и изменение форм собственности природных ресурсов осуществляются согласно закону Кыргызской Республики.

Природные ресурсы, которые находятся в государственной и муниципальной собственности, являются собственностью Кыргызской Республики.

Изменение форм собственности и владельца собственности природных ресурсов производится в соответствии с Программой разгосударствления и приватизации, разработанной Правительством Кыргызской Республики и утвержденной Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 25 июля 2012 года N 132)

Глава IV

Экономические основы использования и защиты природных ресурсов в горных территориях

Статья 25. Экономическое регулирование в области использования и защиты природных ресурсов в горных территориях

Экономическое регулирование в области использования и защиты природных ресурсов проводится посредством политики кредитования, страхования, взыскания денежных

штрафов и ущерба с владельцев природных ресурсов согласно законодательству Кыргызской Республики.

Статья 26. Источники финансирования деятельности в области использования и защиты природных ресурсов

Финансовая поддержка деятельности в области использования и защиты природных ресурсов, которые находятся в государственной и муниципальной собственности, осуществляется за счет бюджетов соответствующих уровней, различных фондов, добровольных взносов и иных источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 27. Инвестиции в горные территории

Инвестирование в горные территории осуществляется в целях экономического и социального развития отдельных регионов и территорий на основе привлечения инвестиций (в том числе иностранных), новой техники и технологий, создания благоприятных условий для развития туризма и других форм досуга, активизации внешнеэкономической деятельности.

Инвестор имеет право осуществлять инвестиции любыми, не запрещенными законодательством Кыргызской Республики, способами.

Правительство Кыргызской Республики имеет право проведения экспертизы инвестиционных проектов на соблюдение экономических, юридических, экологических, антимонопольных и других требований.

Привлечение иностранных инвесторов осуществляется только на основе создания благоприятного инвестиционного климата и равных условий с национальными инвесторами.

Льготный режим при осуществлении иностранных инвестиций определяется законодательством Кыргызской Республики.

Статья 28. Порядок формирования бюджета для специально уполномоченного органа по горным территориям

Бюджет специально уполномоченного органа по горным территориям может формироваться из следующих поступлений:

- средства республиканского и местных бюджетов;
- доход от республиканских и иностранных инвесторов;
- добровольные платежи граждан, в том числе иностранных;
- другие источники, в случае если они не противоречат действующим законам.

Статья 29. Порядок формирования бюджета для органов местного самоуправления в горных территориях

Бюджет органов местного самоуправления в горных территориях может формироваться из следующих поступлений:

- местные налоги и сборы;
- ассигнования, которые даются специально уполномоченным органом по горным территориям;
- налоги и платежи за природопользование в горных территориях;
- средства спонсоров и добровольные платежи граждан;
- другие средства, в случае если они не противоречат действующему законодательству.

Статья 30. Порядок распределения платежей за природопользование в горных территориях

Платежи за природопользование в горных территориях переводятся на следующие счета в размере:

- счет органа местного самоуправления, на территории которого расположены или имеются объекты природопользования – 90 процентов;

- республиканский бюджет - 10 процентов.

Статья 31. Порядок распределения арендной платы в горных территориях

Средства арендного договора относительно объектов и природных ресурсов в горных территориях поступают в соответствии с действующим законодательством.

Статья 32. Страхование объектов и природных ресурсов в горных территориях

Страхование государственной, муниципальной и частной собственности, а также природных ресурсов в горных территориях проводится в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Глава V

Государственное регулирование в области защиты и использования природных ресурсов в горных территориях

Статья 33. Республиканские программы по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях

Республиканские программы по защите и использованию природных ресурсов утверждаются Правительством Кыргызской Республики и финансируются согласно республиканскому бюджету.

Реализация республиканских программ по защите и использованию природных ресурсов осуществляется специально уполномоченным органом по горным территориям и органами местного самоуправления.

Статья 34. Государственные учреждения по регулированию и управлению природными ресурсами в горных территориях

Функции государственного регулирования и управления природными ресурсами в горных территориях осуществляются специально уполномоченными органами в области использования, защиты и восстановления природных ресурсов, защиты окружающей среды и специально уполномоченным органом по горным территориям в пределах их компетенции.

Статья 35. Государственный контроль по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях

Государственный контроль по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях осуществляется Правительством Кыргызской Республики, специально уполномоченными органами исполнительной власти в пределах их компетенции в сотрудничестве с органами местного самоуправления.

Координация деятельности специально уполномоченного органа исполнительной власти в области защиты и использования природных ресурсов осуществляется Правительством Кыргызской Республики.

Статья 36. Государственная экологическая экспертиза в области использования и защиты природных ресурсов в горных территориях

Государственная экологическая экспертиза в области использования и защиты природных ресурсов в горных территориях осуществляется в установленном порядке соответствующими государственными органами и организациями, которые наделены такими полномочиями.

Все работы по проектам, включая этап предварительного проектирования, использования природных ресурсов в горных территориях должны пройти обязательную государственную экологическую экспертизу.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется специально уполномоченным органом по защите окружающей среды. Решение государственной экологической экспертизы может быть отменено судом.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 37. Научная и образовательная деятельность в горных территориях

Научно-исследовательская и образовательная деятельность в горных территориях осуществляется государственными и общественными организациями за счет государственного бюджета, а также общественных и других фондов.

Глава VI

Права и обязанности иностранных граждан и юридических лиц в области использования и сохранения природных ресурсов в горных территориях

Статья 38. Международное сотрудничество

Государство содействует развитию международного сотрудничества государственных и негосударственных структур, обеспечивает выполнение договоров Кыргызской Республики в области развития горных территорий.

Международное сотрудничество Кыргызской Республики с другими государствами в области развития горных территорий строится на основе учета интересов сторон, соблюдения норм международного права.

Порядок международного сотрудничества устанавливается законодательством Кыргызской Республики.

Статья 39. Международные договоры

(Исключена в соответствии с Законом КР от 10 августа 2003 года N 194)

Статья 40. Права и обязанности иностранных граждан

Иностранные граждане имеют равные с гражданами Кыргызской Республики права, обязательства и ответственность по защите и использованию природных ресурсов в горных территориях, определенные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Глава VII

Ответственность за нарушение настоящего закона

Статья 41. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Граждане, нарушившие настоящий Закон, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 42. Ответственность и возмещение ущерба за нарушение порядка защиты и использования природных ресурсов в горных территориях

Юридические и физические лица, нанесящие ущерб природным ресурсам в горных территориях, должны возместить ущерб их владельцу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 10 августа 2003 года N 194)

Глава VIII

Заключительные положения

Статья 43. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 13 ноября 2002 года N 84

Правительству Кыргызской Республики привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики А.Акаев